

KORUPCIJOS TIKIMYBĖS KREKENAVOS REGIONINIO PARKO DIREKCIJOJE NUSTATYMAS

2019-08-28
Dobrovolės k.

Krekenavos regioninio parko direkcija (toliau – Direkcija), vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (toliau – KPI) 6 straipsnio 3 dalimi, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-10-08 nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, ir Valstybės ir savivaldybės įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis (toliau – Rekomendacijos), patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011-05-13 įsakymu Nr. 2-170, atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą ir vertinimą Direkcijos saugomos teritorijos kontrolės ir priežiūros, teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimo ir derinimo, viešųjų pirkimų vykdymo veiklų srityse. Analizuota laikotarpis – 2018 metai. Vertinimą atliko Direkcijos direktorė Alma Kavaliauskienė.

Vadovaujantis Rekomendacijomis, atliekamas Direkcijos veiklos sričių vertinimas dėl atitikties KPI 6 straipsnio 4 dalyje nustatytiems kriterijams pagal Rekomendacijų priede pateiktą klausimyną. Vertinimas atliekamas, peržiūrint, analizuojant ir vertinant antikorporcinio požiūriu Direkcijos vidaus teisės aktus: Direkcijos nuostatus, taisykles, tvarkos aprašus, pareigybių aprašymus ir kt., reglamentuojančius Direkcijos darbuotojų funkcijas, kontrolę, atsakomybę, sprendimų priėmimo tvarką.

Direkcijos kompetencija ir pagrindinės veiklos sritys apibrėžtos Lietuvos Respublikos saugomų teritorijų įstatyme, Direkcijos nuostatuose, Krekenavos regioninio parko ribų ir zonų ribų plane, Krekenavos regioninio parko tvarkymo plane, Krekenavos regioninio parko apsaugos reglamente. Direkcijos veiklos tikslai ir funkcijos nurodytos Direkcijos nuostatuose.

Pagal KPI 6 straipsnio 4 dalies nuostatas valstybės ir savivaldybės įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu atitinka vieną ar kelis iš šių kriterijų:

- 1) padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika;
- 2) pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas;
- 3) atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti;
- 4) veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu;
- 5) daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo;
- 6) naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija;
- 7) anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Atsižvelgiant į paminėtą teisinį reguliavimą ir įvertinus veiklos sritis, kuriose yra prielaidos pasireikšti korupcijai, vertinimui pasirinktos Direkcijos veiklos sritys: saugomos teritorijos priežiūra ir kontrolė, viešųjų pirkimų vykdymas, teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimas ir derinimas.

Direkcijos veikla: saugomos teritorijos priežiūra ir kontrolė, - atitinka KPI 6 straipsnio 4 dalies 2 punkte nustatytą kriterijų.

Direkcijos veikla: teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimas ir derinimas, - atitinka KPI 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte nustatytą kriterijų.

Direkcijos veikla: viešųjų pirkimų vykdymas, - atitinka KPI 6 straipsnio 4 dalies 5 punkte nustatytą kriterijų.

Direkcijos veiklos: Krekenavos regioninio parko priežiūra ir kontrolė, - korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas

Direkcija, vadovaudamasi Direkcijos nuostatų, patvirtintų Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos direktoriaus 2008-08-04 įsakymu Nr. V279 su vėlesniais pakeitimais ir papildymais, 10.5. punktu, pagal kompetenciją vykdo regioninio parko priežiūrą ir saugomų teritorijų kontrolę.

Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2004-09-17 įsakymu Nr. D1-493 „Dėl valstybinių saugomų teritorijų pareigūnų sąrašo patvirtinimo“ patvirtintas pareigūnų sąrašas, pagal kurį Direkcijos valstybės tarnautojams: direktoriui ir vyriausiesiems specialistams (išskyrus vyriausiuosius buhalterius), - suteikti valstybinio saugomų teritorijų pareigūnų įgaliojimai.

Organizuoti ir vykdyti Krekenavos regioninio parko ir Direkcijai priskirtų saugomų teritorijų apsaugos ir naudojimo režimo kontrolę pagal pareigybės aprašymą pavesta Direkcijos vyriausiajam specialistui (kraštotvarkininkui). Vykdamas pavestas funkcijas, vyriausiasis specialistas vadovaujasi Saugomų teritorijų įstatymu, Aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės įstatymu, Valstybinės saugomų teritorijų apsaugos kontrolės nuostatais, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodeksu, Krekenavos regioninio parko apsaugos reglamentu, Krekenavos regioninio parko lankymo taisyklėmis, Planinių ir neplaninių patikrinimų, vykdamas valstybinę saugomos teritorijos apsaugos kontrolę, taisyklėmis, Direkcijos metine planinių patikrinimų programa.

2018 metais Krekenavos regioninio parko ir Direkcijai priskirtų teritorijų kontrolė buvo vykdoma pagal Direkcijos direktoriaus 2018-02-20 įsakymu Nr.V1-6 patvirtintą Direkcijos 2018 m. planinių patikrinimų programą. Atlikta 27 planiniai ir 21 neplaninis saugomos teritorijos patikrinimas. Patikrinimų metu užfiksuotas saugomos teritorijos pažeidimas, surašytas 1 administracinio pažeidimo protokolas, skirta bauda ir nustatyta aplinkai padaryta žala. Asmens skundų dėl priimtų sprendimų nebuvo.

Atsižvelgiant į tai, kad Direkcijos specialistų saugomos teritorijos kontrolės ir priežiūros funkcijos ir kompetencijos aiškiai apibrėžtos galiojančiuose teisės aktuose, darytina išvada, kad šioje veiklos srityje analizuojamu laikotarpiu korupcijos pasireiškimo tikimybė buvo minimali.

Direkcijos veiklos: teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimas ir derinimas, - korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas

Vadovaujantis Direkcijos nuostatų, patvirtintų Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos direktoriaus 2008-08-04 įsakymu Nr. V279 su vėlesniais pakeitimais ir papildymais, 10.7. punktu, Direkcija nustatyta tvarka dalyvauja teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimo ir derinimo procese.

Direkcija pagal kompetenciją rengia teritorijų planavimo sąlygas, reikalavimus žemės sklypų projektavimo darbams, specialiuosius saugomos teritorijos tvarkymo ir apsaugos reikalavimus, nagrinėja bei vertina teritorijų planavimo ir žemėtvarkos dokumentus, statinių projektus ir rengia sprendimus, užtikrindama Krekenavos regioninio parko tvarkymo plano sprendinių įgyvendinimą; organizuoja užsakomųjų teritorijų planavimo ir statinių projektavimo dokumentų rengimą.

Šias funkcijas pagal pareigybės aprašymą vykdo Direkcijos vyriausiasis specialistas (kraštotvarkininkas).

Direkcija teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimo ir derinimo procese vadovaujasi Saugomų teritorijų, Aplinkos apsaugos, Nekilnojamųjų kultūros vertybių apsaugos, Miškų, Vandens, Teritorijų planavimo, Statybos įstatymais, Specialiosiomis žemės ir miško

naudojimo sąlygomis, Krekenavos regioninio parko nuostatais, Gamtinių ir kompleksinių draustinių nuostatais, statybos techniniais reglamentais, Krekenavos regioninio parko apsaugos reglamentu, Krekenavos regioninio parko ribų ir zonų ribų planu, Krekenavos regioninio parko tvarkymo planu, savivaldybių ar jos dalių bendraisiais planais.

Beveik visos Direkcijos paslaugos, susijusios su teritorijų planavimu ir statinių projektavimu, teikiamos elektroninėje erdvėje informacinių sistemų: TPDRIS (Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinė priežiūros informacinė sistema), ŽPDRIS (Žemėtvarkos planavimo dokumentų rengimo informacinė sistema), „Infostatyba“ (Lietuvos Respublikos statybos leidimų ir statybos valstybinės priežiūros informacinė sistema) pagalba. Tokiu būdu išvengiama paslaugų gavėjo ir Direkcijos specialistų tiesioginio kontakto ir bendravimo. Užtikrinamas Direkcijos sprendimų objektyvumas, nešališkumas. Dokumentų derinimo veiksmai yra viešinami ir kontroliuojami – taip mažinami galimi korupcijos rizikos veiksniai teritorijų planavimo ir statybų projektavimo dokumentų derinimo srityse.

2018 m. Direkcija išnagrinėjo 18 teritorijų planavimo dokumentų ir 25 statinių projektavimo dokumentus. Skundų dėl priimtų sprendimų nebuvo.

Išanalizavus Direkcijos veiklą, dalyvaujant teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimo ir derinimo procese, darytina išvada, kad minėtos veiklos vykdymas, teikiant viešąsias paslaugas informacinių sistemų pagalba, sudaro sąlygas išvengti paslaugų gavėjų ir Direkcijos specialistų tiesioginio kontakto ir bendravimo bei užtikrina sprendimų objektyvumą, nešališkumą. Darytina išvada, kad analizuojamu laikotarpiu korupcijos pasireiškimo tikimybė šioje veiklos srityje buvo minimali.

Direkcijos veiklos: viešųjų pirkimų vykdymas, - korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas

Direkcija, vadovaudamasi Direkcijos nuostatų, patvirtintų Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos direktoriaus 2008-08-04 įsakymu Nr. V279 su vėlesniais pakeitimais ir papildymais, 11.7. punktu, teisės aktų nustatyta tvarka vykdo viešuosius pirkimus.

Viešieji pirkimai Direkcijoje vykdomi, vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymu (toliau – VPĮ), Mažos vertės viešųjų pirkimų tvarkos aprašu, Viešųjų pirkimų gairėmis perkančiosios organizacijos vadovui, Direkcijos supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis, Supaprastintų viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamentu.

Direkcijoje viešuosius pirkimus organizuoti ir atlikti gali du subjektai: pirkimų organizatorius ir komisija. Direkcijos vyriausiajam specialistui (rekreacininkui) pagal pareigybės aprašymą pavesta organizuoti viešuosius pirkimus ir rengti viešųjų pirkimų planus. Direkcijoje Supaprastintų viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamente nustatytais atvejais atlikti pirkimus yra sudaryta viešojo pirkimo komisija.

Direkcijos viešojo pirkimo procedūrose dalyvaujantys specialistai yra užpildę ir pasirašę nešališkumo ir konfidencialumo pasižadėjimus bei pateikę, išskyrus šiuo metu direkcijoje nebedirbančią Sigitą Gagiенę, viešųjų ir privačių interesų deklaracijas.

Planuojamų vykdyti 2018 m. viešųjų pirkimų planas patvirtintas Direkcijos direktoriaus 2018-02-27 įsakymu Nr. V1-7. Direkcija, siekdama didesnio priimtų sprendimų skaidrumo, VPĮ nustatyta tvarka su viešaisiais pirkimais susijusią informaciją skelbia CVP IS priemonėmis.

2018 metais įvykdyta 22870 Eur. vertės pirkimų. 3 pirkimai vykdyti per CPO. Sudarytos 22 darbų ir paslaugų sutartys. Pažeidimų, vykdant viešuosius pirkimus nenustatyta.

Išanalizavus Direkcijos veiklą, vykdant viešuosius pirkimus, įvertinus juos reglamentuojančius dokumentus, nustatyta, kad yra aiškiai apibrėžtos asmenų, dalyvaujančių Direkcijos viešųjų pirkimų

procedūrose, įgaliojimai ir atsakomybės ribos. Darytina išvada, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė Direkcijos viešųjų pirkimų srityje 2018 m. buvo minimali.

IŠVADA. Atlikus 2018 metų Direkcijos saugomos teritorijos kontrolės ir priežiūros, teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimo ir derinimo, viešųjų pirkimų vykdymo veiklos sričių, kuriose yra prielaidos pasireikšti korupcijai vertinimą, darytina išvada, kad šiose veiklos srityse egzistuoja minimali korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Krekenavos regioninio parko direktorė

Alma Kavaliauskienė